

المجلس الأعلى للتربية والتكوين والبحث العلمي
Conseil Supérieur de l'Education, de la Formation et de la Recherche Scientifique



رأي المجلس في موضوع:
التعليم الأولي
رأي المجلس في موضوع:
أساس بناء المدرسة المغربية الجديدة

رأي رقم 3/2017

يوليوز

2017



المحتويات

4 1. مركبات رئيسة
7 2. ديباجة
12 3. الواقع الحالي للتعليم الأولي: عناصر تشخيصية
18 4. رافعات ووصيات من أجل تعليم أولي لبناء أساس المدرسة المغربية الجديدة
 5. استخلاص: الطفولة الصغرى، ورش وطني بحاجة إلى إرادة سياسية
27 وإلى التزام جماعي
29 6. ملخص

1. مرتكزات رئيسة

- كون الرعاية والتربيـة في مرحلة الطفولة المبكرة حق معترـف به في اتفاقـية حقوق الطـفل، كما أن إقرار إجراءـات وقائـية وتدابير لـدعم الأطفال في سن مبكرة هو أقل تكلفة من التـعويـض عن الحرمان واللامساـواة، ولـاسيما لـلأطـفال الأـسر الفقـيرـة. (اليونـسـكو، التـقرـير العـالـمي لـرـصد التعليم للـجـمـيع، 2007)؛
- تـأـيد «أـهدـاف التعليم للـجـمـيع» عـلـى ضـرـورة توسيـع وتحـسـين الرـعاـية والـترـبـيـة الشـاملـتين في مرـحلة الطـفـولـة المـبـكـرة، وـخـاصـة لـفـائـدة الأـطـفال الأـكـثـر تـأـثـراـ وأـشـدـهـم حرـمانـاـ، لـكونـها تـشـكـل الأـسـاس لـجـمـيع عمـليـات التـعـلـم الـلاحـقة، وـتـسـاعـد أـيـضاـ عـلـى الحـد من التـفاـوتـ بينـ الجـنـسـين، وـتـقـليـص مـعـدـلات التـسـرـبـ والـرسـوبـ فـي الـبـيـدـائـيـ. (دـكارـ، سنة 2000)؛
- تـنـصـيـص خـطـة التـنـمـيـة المـسـتـدـامـة لـعـام 2030 فـي أـهـدـافـها عـلـى:
 - ضـمان التـعـلـيم الجـيـدـ والـمـنـصـفـ والـشـامـلـ، وـتعـزيـز فـرـصـ التـعـلـم مـدـى الـحـيـاة للـجـمـيعـ؛
 - ضـمان إـتـاحـة فـرـصـ الحـصـول عـلـى نوعـيـة جـيـدةـ منـ النـمـاءـ والـرـاعـيـةـ فـي مرـحلةـ الطـفـولـةـ المـبـكـرةـ والـتـعـلـيمـ ماـ قـبـلـ الـبـيـدـائـيـ، لـجـمـيعـ الـبـنـاتـ وـالـبـنـيـنـ، حـتـىـ يـكـونـواـ جـاهـزـينـ لـلـتـعـلـيمـ الـبـيـدـائـيـ بـحـلـولـ عـامـ 2030ـ. (أـهـدـافـ التـنـمـيـةـ المـسـتـدـامـةـ لـعـامـ 2030ـ، شـتـنـبرـ 2015ـ)؛
 - تـأـيدـ الـخـطـبـ الـمـلـكـيـةـ عـلـىـ «ـدـعـوـةـ كـلـ الـفـاعـلـيـنـ فـيـ هـذـاـ الـمـجـالـ، حـكـومـةـ وـهـيـاتـ عـوـمـيـةـ، وـجـمـاعـاتـ مـحلـيـةـ، وـمـجـتمـعاـ مـدـنـيـ، وـقـطـاعـاـ خـاصـاـ، وـمـؤـسـسـاتـ إـعـلـامـيـةـ، لـلـمـزـيدـ مـنـ التـعـبـةـ وـالـتـنـسـيقـ، لـلـنـهـوضـ

يـتأـسـسـ رـأـيـ المـجـلـسـ فـيـ التـعـلـيمـ الـأـوـلـيـ، بـوـصـفـهـ عـمـادـ بـنـاءـ المـدـرـسـةـ الـمـغـرـبـيـةـ الـجـدـيـدـةـ، عـلـىـ الـمـرـكـزـاتـ الـتـالـيـةـ:

- التـأـيـدـ عـلـىـ موـاـصـلـةـ عـزـمـ الـمـمـلـكـةـ الـمـغـرـبـيـةـ، بـنـاءـ عـلـىـ الدـسـتـورـ، عـلـىـ «ـإـرـسـاءـ دـعـائـمـ مـجـتمـعـ مـتـضـامـنـ، يـتـمـتـعـ فـيـهـ جـمـيعـ الـجـمـيعـ بـالـأـمـنـ وـالـحـرـبـةـ وـالـكـرـامـةـ وـالـمـساـواـةـ، وـتـكـافـؤـ الـفـرـصـ، وـالـعـدـالـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ، وـمـقـومـاتـ الـعـيـشـ الـكـرـيمـ، فـيـ نـطـاقـ التـلـازـمـ بـيـنـ حـقـوقـ وـوـاجـبـاتـ الـمـواـطـنـةـ»ـ. (الـدـيـبـاجـةـ). وـفـصـلـ 31ـ الـذـيـ يـنـصـ عـلـىـ أـنـ «ـتـعـمـلـ الـدـوـلـةـ، وـالـمـؤـسـسـاتـ الـعـمـومـيـةـ وـالـجـمـاعـاتـ الـتـرـابـيـةـ، عـلـىـ تـعـبـئـةـ كـلـ الـوـسـائـلـ الـمـتـاحـةـ، لـتـيـسـيرـ أـسـبـابـ اـسـتـفـادـةـ الـمـوـاـطـنـاتـ وـالـمـوـاـطـنـيـنـ، عـلـىـ قـدـمـ الـمـساـواـةـ، مـنـ الدـقـقـ، فـيـ الـحـصـولـ عـلـىـ تـعـلـيمـ عـصـرـيـ مـيـسـرـ الـوـلـوـجـ، وـذـيـ جـوـدـةـ»ـ. وـفـصـلـ 32ـ الـذـيـ يـؤـكـدـ عـلـىـ أـنـ «ـالـدـوـلـةـ تـسـعـىـ لـتـوـفـيرـ الـحـمـاـيـةـ الـقـانـوـنـيـةـ، وـالـاعـتـبـارـ الـاجـتمـاعـيـ وـالـمـعـنـوـيـ لـجـمـيعـ الـأـطـفالـ، بـكـيـفـيـةـ مـتـسـاوـيـةـ، بـصـرـفـ الـنـظـرـ عـنـ وـضـعـيـتـهـمـ الـعـائـلـيـةـ. التـعـلـيمـ الـأـسـاسـيـ حـقـ الـطـفـلـ وـوـاجـبـ عـلـىـ الـأـسـرـةـ وـالـدـوـلـةـ»ـ؛

- تـأـيـدـ الـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ عـلـىـ توـافـقـ الـدـوـلـ الـأـطـرـافـ أـنـ تـكـونـ تـرـبـيـةـ الـطـفـلـ مـوـجـهـةـ نـحـوـ تـنـمـيـةـ شـخـصـيـةـ الـطـفـلـ وـمـوـاهـبـهـ وـقـدـرـاتـهـ الـعـقـلـيـةـ وـالـبـدـنـيـةـ إـلـىـ أـقـصـىـ إـمـكـانـاتـهـ، تـنـمـيـةـ اـحـتـرـامـ ذـوقـ الـطـفـلـ وـهـوـيـتـهـ الـقـافـيـةـ وـلـغـتـهـ وـقـيـمـهـ الـخـاصـيـةـ، وـقـيـمـ الـوـطـنـيـةـ لـلـبـلـدـ الـذـيـ يـعـيـشـ فـيـهـ، وـالـبـلـدـ الـذـيـ نـشـأـ فـيـهـ فـيـ الـأـصـلـ وـالـحـضـارـاتـ الـمـخـلـصـةـ عـنـ حـضـارـتـهـ [...]ـ. (الـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ، اـتفـاقـيـةـ حـقـوقـ الـطـفـلـ، الـمـادـةـ 29ـ، نـوـفـمـبرـ 1989ـ)ـ؛

- يـنـدرجـ هـذـاـ الرـأـيـ، فـيـ إـطـارـ بـرـنـامـجـ عـلـىـ الـمـجـلـسـ الـأـعـلـىـ لـلـتـرـبـيـةـ وـالـتـكـوـينـ وـالـبـحـثـ الـعـلـمـيـ لـسـنـتـيـ 2016ـ2017ـ. وـهـوـ مـبـادـرـةـ مـنـ الـمـجـلـسـ فـيـ شـكـلـ إـحـالـةـ ذاتـيـةـ، وـقـدـ تـمـتـ الـمـصـادـقـةـ عـلـيـهـ مـنـ قـبـلـ الـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ لـلـمـجـلـسـ فـيـ دـورـتـهـ الثـانـيـةـ عـشـرـةـ، الـمـنـعـقـدـةـ بـتـارـيـخـ 27ـ يـولـيـوزـ 2017ـ.

- هـذـاـ الرـأـيـ تـلـخـيـصـ لـنـتـائـجـ التـقـرـيرـ الـذـيـ أـشـرـفـتـ الـلـجـنـةـ الـدـائـمـةـ لـلـتـرـبـيـةـ وـالـتـكـوـينـ لـلـجـمـعـيـةـ وـالـوـلـوـجـيـةـ عـلـىـ إـعـادـهـ بـدـعـمـ مـنـ خـبـرـةـ وـطـنـيـةـ خـارـجـيـةـ مـخـصـصـةـ.

وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، وزارة الشباب والرياضة، مؤسسة التعاون الوطني، ست جمعيات نشطة في هذا المجال،

- خلاصات تحليل الوثائق والمعطيات والتقارير المتوفرة لدى المجلس، ولدى القطاعات الحكومية المعنية والمندوبية السامية للتخطيط.

شملت الأعمال التحضيرية للجنة الدائمة للتربية والتكوين للجميع والولوجية، ما يلي:

- عروض ومناقشات وأوراق عمل اللجنة الدائمة المختصة وخلاصات أشغالها؛
- خلاصات جلسات الاستماع للمسؤولين والفاعلين (وزارة التربية الوطنية والتكوين المهني والتعليم العالي والبحث العلمي،

على «الدمج التدريجي للتعليم الأولي في سلك التعليم الابتدائي ليشكل معا تعليما منسجما»؛

- يُعد «التعليم الأولي القاعدة الأساسية لكل إصلاح تربوي، مبني على الجودة وتكافؤ الفرص والمساواة والإنصاف، ويسير النجاح الدراسي والتكنولوجي». وكذا «جعل تعليم أولي بمواصفات الجودة التزاماً للدولة والأسر بقوة القانون، ووضع الآليات الكفيلة بالانخراط التدريجي للجماعات التراثية في مجهود تعزيزه، وتحسين خدماته، وذلك بتمكين جميع الأطفال المترادحة أعمارهم بين أربع سنوات إلى حدود استيفاء السنة الخامسة من العمر ولوجه»؛

- ما نص عليه الميثاق الوطني للتربية والتكوين بخصوص التعليم الأولي.

يستند هذا الرأي على تقارير أجزتها خبرة وطنية خارجية متخصصة، تشكل مشروع تقرير قيد الدراسة من قبل اللجنة الدائمة المختصة، وسيكون جاهزا بداية السنة الدراسية المقبلة، لكي يُرافق بالرأي.

تضمن تقارير الخبرة تقريرا عاما جاء في صيغة دراسة استراتيجية لتعليم التربية قبل المدرسي على أساس الإنصاف والجودة. بُني التقرير العام على أربعة تقارير موضوعاتية شملت: 1) التشخيص؛ 2) المنظور البيداغوجي للتربية قبل المدرسية بالمغرب إلى جانب الممارسات التربوية المعمول بها والتكوين؛ 3) دراسة مقارنة والممارسات الفضلى؛ 4) منظور أجرأة إستراتيجية التربية، قبل المدرسية منصفة وذات جودة.

وقد تم إعداد الرأي والأشغال المؤطرة له بتعاون مع قطب الدراسات والبحث ودعم هيئات المجلس.

بأوضاع طفولتنا». (المؤتمر العاشر للطفلة، ماي 2004). وتوافر ظروف النجاح «من إرادة حازمة لجلالتنا وتعبئة جماعية لكل المؤسسات والسلطات والفاعلين والتنظيمات، هدفنا الجماعي، إعادة الاعتبار وترسيخ الثقة في المدرسة العمومية المغربية، كمؤسسة للتنمية الجماعية على قيم المواطنة الملزمة وتكريس تكافؤ الفرص.» (خطاب العرش، سنة 2008). كما أن «أطفالنا ينتظرون منا أن نجعل مصلحتهم الفضلى في صلب السياسات والمشاريع المعتمدة، من خلال وضع برامج واقعية وطموحة تستجيب لاحتاجاتهم الضرورية، في إطار التزامنا بمرجعيتنا وقيمها وهويتنا الوطنية». (الدورة الثالثة عشرة للمؤتمر الوطني لحقوق الطفل، ماي 2011). ودعا جلالته إلى تمكين المتعلمين من «الاكتساب المهارات، والتسبّع بقواعد التعامل مع الآخرين، في التزام بقيم الحرية والمساواة، واحترام التنوع والاختلاف.» (خطاب 20 غشت 2012)، كما أن «إصلاح التعليم يُعد عmad تحقيق التنمية، ومفتاح الانفتاح والارتقاء الاجتماعي، وضمانة لتحسين الفرد والمجتمع من آفة الجهل والفقير، ومن نزوعات التطرف والانغلاق.» (خطاب العرش، 2015)؛

- جوهر الرؤية الاستراتيجية الذي يكمن في إرساء مدرسة جديدة قوامها: الإنصاف وتكافؤ الفرص؛ الجودة للجميع؛ الارتقاء بالفرد والمجتمع؛

- اعتمدت الرؤية الاستراتيجية للإصلاح 2030-2015 مصطلح «التعليم الأولي» عند تناولها لهذا الطور التربوي. لكونها تعتبر أن «المدرسة تحيل في سياق الرؤية الاستراتيجية للإصلاح، على مجموع مكونات منظومة التربية والتكوين والبحث العلمي، ومن ضمنها التعليم الأولي». كما أكدت

2. دِيَارَجَة

14 الأطفال المترادفة أعمارهم بين أربع سنوات إلى حدود استيفاء خمس سنوات، هم الأكثر حاجة لتنمية بنياتهم الذهنية-العصبية، والتعلم بطرق معرفية وتربوية تركز على المهارات، وصقل إدراكاتهم الحسية-الدرامية، وإبداعاتهم، وتفتحهم، وذكائهم، وحسهم المجتمعي، وشخصيتهم، وأنماط سلوكياتهم وقدراتهم المعرفية والعاطفية والنفسية؛

15 ليست المؤسسة التربوية مجرد فضاء للتعلم فحسب، بل أيضاً فضاء حياة وصقل قدرات وتطوير مهارات لتلبية حاجات الطفل، وعلى أساسها: الحاجات السيكولوجية والدرامية، الحماية والأمن، المحبة والتشجيع، وتحقيق الذات. إنها تقوم على احترام إيقاعات الطفل وتطور إدراكاته العقلية لصقلها وتنميتها، ولتمكينه من نسج علاقات متاغمة مع الآخرين، ولبناء أفضل لشخصيته ولعطايه في المستقبل من أجل إعداده للمدرسة وللحياة المواطن.

• الهدف العام :

وضع منظور إصلاحي شامل، بقطاعات نوعية، يضمن ولوج كافة الأطفال المترادفة أعمارهم بين أربع سنوات إلى حدود استيفاء السنة الخامسة من العمر، دون أي تمييز، إلى التعليم الأولي، عصري وذي جودة وجذاب، وذلك في أفق العشر سنوات المقبلة.

وتمكين الطفل من ولوج الطور الابتدائي وهو يمتلك كافة الشروط المؤهلة للإدماج والنجاح.

8 التنمية، والارتقاء وتكريس التربية قبل المدرسية وتعيمها، بمثابة ركائز لضمان تكافؤ الفرص، بكل من الوسطين الحضري والقروي وبين الإناث والذكور، وعوامل محاربة الهرد والانقطاع، ومدرك لمواصلة الدراسة والتكيين مدى الحياة؛

9 التعليم الأولي عماد تحسين الثروة البشرية الوطنية عبر زيادة متوسط عدد سنوات الدراسة وأمد الحياة المدرسية؛

10 التعليم الأولي خيار لا محيد عنه لتقوية سبل النجاح الدراسي، والارتقاء بالمردودية الداخلية للمنظومة التربوية والتكيينية؛

11 البلدان التي استطاعت تعليم التعليم الأولي على كافة الأطفال، تمكنت من بناء منظومة تعليمية ناجعة ونموج تنموي تنافسي؛

12 البلدان التي أخذت على عاتقها رعاية الطفولة الصغرى والعناء بها من الولادة إلى سن ولوج المدرسة الابتدائية، في إطار منظور شمولي ومندمج، غالباً ما يكون نجاح أطفالها مؤكداً. حيث حصلت هذه البلدان على أفضل المعدلات في الاختبارات الدولية. وقد أثبتت مختلف التدابير أن القرارات السياسية التي أخذتها هذه البلدان، عن طوعية، كانت ضرورية لدعم تطوير التربية قبل المدرسية وتعيمها؛

13 البلدان التي لديها مستوى ضعيف في التعليم الأولي، تعاني من فوارق كبرى في تعلم تلامذتها المترادفة أعمارهم بين 15 سنة، بنسبة 20% مما يسهم في اتساع الهوة بين الأغنياء والفقراة كلما تم التقدم في المراحل اللاحقة من تعليم أجيال الغد؛

3 التربية هي في نفس الوقت حق من حقوق الإنسان والطفل، وواجب على الدولة والأسرة، تستوجب إقرار تعيمها لتحقيق إلزاميتها ضماناً لتكافؤ الفرص والمساواة. وكونها حق شامل ومتراوٍ وغير قابل للتجزئ، لأن تفعيله يرتبط بفعالية الحقوق الأخرى الاقتصادية والاجتماعية العادلة؛

4 الدستور، والالتزامات الدولية، والخطب الملكية التي دعت إلى ضمان تكافؤ الفرص ومبدأ عدم التمييز، بالعمل على دمج كافة الأطفال في النسيج الاجتماعي ولاسيما الإناث، والمحروميين، والمنقطعين عن الدراسة، ومن هم في وضعية خاصة، وأطفال المناطق القروية، بما في ذلك باقي الفئات من المجتمع الذين هم في سن التمدرس ولم يلجموا المدرسة بعد؛

5 ما تعرفه منظومة التربية والتكيين من تعثر في بناء المشروع المجتمعي والتنموي والمواطن الفاعل، وفي إعادة إنتاج اللامساواة الاجتماعية، وفي عجزها على تقديم أجوبة على التساؤلات الأساسية، من قبيل: أية مدرسة، أي مجتمع، أي تلميذ، أي مواطن، أي نخب نريد؟

6 ضرورة الالتفات بجعل إصلاح التربية قائماً على تعاقد وطني أساسه الثقة وتبنيه، كافة الفاعلين في منظومة التربية والتكيين، والسياسات التربوية، وتقديم الحساب، والتنسيق والتعاون؛

7 تحقيق الانخراط في الرؤية الاستراتيجية للإصلاح التي ربطت بين الحق في التربية للجميع ولوج التعليم الأولي، باعتبارها الرافعة الثانية في الرؤية، بعد تكافؤ الفرص في التربية والتكيين؛

يستعمل مشروع الرأي تسمية «التعليم الأولي»، كلما تم الحديث عن النموذج المعتمد به حالياً في هذا المجال، لدى القطاعات الحكومية المعنية والقطاع الخصوصي والجمعيات الفاعلة في الميدان. ومراعاة لانسجام التسمية مع ما ورد في الميثاق الوطني للتربية والتكيين والرؤية الاستراتيجية للإصلاح، وكذلك مشروع القانون-الإطار للرؤية، يحتفظ بالتسمية، أي «التعليم الأولي»، مع التأكيد على أن عمقه يقصد به «ال التربية قبل المدرسية»، وليس تعليماً بالمفهوم الصرف للكلمة. وذلك للدلالة على تصور تربوي مُجَدَّد، مبني على قطاع نوعية، ويقترح نموذجاً بيادغوجياً وتنظيمياً، يشكل جواهر المنظور التربوي المُجَدَّد للرأي.

يعنى هذا النموذج بالأطفال المترادفة أعمارهم بين أربع سنوات إلى حدود استيفاء السنة الخامسة من العمر، كما هو محدد في الرؤية الاستراتيجية للإصلاح. علماً أن هذه الفئة العمرية تدرج ضمن منظور أوسع يقصد به الطفولة الصغرى، التي تشمل كافة الأطفال منذ الولادة إلى متم سن السادسة.

اعتباراً لكون :

1 التربية مسألة سياسية ومجتمعية، واستراتيجية رئيسية لهم مستقبل المغرب، وليس مجرد مشكلة تجد حلها في سياسة عمومية، فهي قضية سيادة تتعالى على الإيديولوجيات وتغيير الظروف السياسية. كما أنها تمتد في الزمن، وفق سيرورة مستدامة تجعلها موضوع تفكير دائم؛

2 التربية فضاء للحياة، والمعرفة والإنصاف، ورافعة للتنمية، ووجه للديمقراطية ودلالة على الكرامة الإنسانية؛

• أهداف خاصة :

يُعد التعليم الأولي استثماراً تربوياً واجتماعياً واقتصادياً في أجيال المستقبل، ومرحلة مؤسسة لمسار النمو الذهني والمعرفي للطفل، كما يساعد على الانتقال من التنشئة الأسرية إلى متطلبات التعليم الأساسي. لذلك فهو يعتبر محطة أساسية في توفير شروط النجاح الدراسي والتكيوي للناشئة ويسير اندماجهم الاجتماعي مدى الحياة. من ثم، تبرز الأهمية البالغة لتبني هذا المنظور المُجَدَّد ومؤسساته وتعديله وفق مستلزمات الجودة، على كافة الأطفال الصغار، في إطار مؤسسات تربية عصرية وجذابة، بناءً على تحقيق الأهداف الرئيسية التالية:

- الكفايات اللازمة لأداء مهامهم النبيلة على النحو الأمثل. وأن تكون لديهم الرغبة في العمل في هذا الميدان، موحدين ومعينين حول هذا المنظور التربوي في شموليته، ولديهم نظام أساسي محفز،
- وضع أساس مدرسة مغربية جديدة تكون فاعلة في ترسیخ ذاكرة مشتركة، توفر خدمة عمومية ناجعة، قائمة على الثوابت المودحة للأمة، منشغلة بوعي المجتمع وبالهوية الوطنية بشتى روافدها، وباتمامها الثقافي المنفتح على العصر وعلى مكتسبات الحضارة الإنسانية،
- تحسين الأطفال الصغار بقيم حقوق الإنسان، من خلال تبسيط مبدأ عدم «التمييز»، بسبب الجنس أو اللون أو المعتقد أو الثقافة أو الانتماء الاجتماعي أو الجهوي أو اللغة أو الإعاقة أو أي وضع شخصي، مهما كان؛
- جعل الأطفال الصغار مستأنسين بقيم التضامن، والتقاسم، وحرية الاختيار، والحس النقدي، والإحساس بالمسؤولية، والربط بين الحقوق والواجبات، والمدنية، والاحفاظ على البيئة، وباحترام التنوع، وبالقيم الأساسية التي تشكل عmad تكوين قاعدة أجيال المستقبل؛
- جعل هذا الطور التربوي قائماً على حكامة تربوية، يتتوفر على تمويل كاف، وملزم بتقديم الدسابر،
- ترسیخ أساس «الوعي الثقافي» لدى الطفل بتشجيع القراءة الموجهة من طرف المربية والمربي، مع إعطاء الأولوية لاستعمال الأمثال، والاقتباس، وأغانيات الأطفال، والأهاجبي والأساطير المستوحة من الثقافة المغربية وكذا من ثقافات أخرى؛

- **الإشكالية :**

يندرج التعليم الأولي ضمن حق كل طفل في تربية مبكرة تُعده لمواطنة كاملة وتعليم ناجح. غير أن الواقع الحالي لهذا الطور يكشف عن عوائق متعددة تهم التعميم والإنصاف والنموذج البيداغوجي والجودة والحكامة والتمويل. عوائق من أبرز تجلياتها التفاوتات القائمة بين الوسطين الحضري والقروي، وبين المؤسسات نفسها، وبين الإناث والذكور، بما في ذلك الأطفال في وضعية صعبة ومهمنة، مما يؤدي إلى إقصاء أعداد جد مهمة من الأطفال الصغار من هذه التربية، ويخل بمبدأ تكافؤ الفرص والإنصاف والحق في الولوجية للجميع.
- تربية الطفل على حب المؤسسة التربوية من خلال الاستئناس بالأنشطة المعرفية التربوية التي لا يمكن اعتبارها مجرد عمليات للترفيه بل منهاج تكميلي لصقل قدراته وفتح ملائته وإعمال مهاراته وترسيخ الممارسات الجيدة في تنشئته بواسطة: اللعب، لعب الأدوار، الأناشيد، الرسم، السينما، الأنشطة المنجزة في الفضاءات المفتوحة، أنشطة الرياضيات، التفتح العلمي والتكنولوجي، باعتبارها مكونات أساسية لصقل مهاراته وقدراته على التفاعل مع المحيط واستيعابه له، وتنمية أحاسيسه وملائته وحركاته بكافة مكوناتها،
- تربية الطفل على متعة الاكتشاف والتعاون مع الأقران، وعلى الاستقلالية والعيش المشترك، إلى جانب تطوير إبداعاته وخياله لتمكينه من النجاح والتميز. إذ أكدت الدراسات العلمية أن كل طفل لديه موهبة، تجعله فرداً متميزاً، يبني بها قاعدة أساسية للكفايات التي تسمح له فيما بعد بالنجاح والتميز في مجتمعه؛
- إشراك فعلي للأسر، عن طريق مؤسسة التربية الأسرية، في تبع أطفالهم بتنسيق منتظم ومضبوط مع المؤسسة التربوية، وتوعيتهم بأدوارهم إزاء أطفالهم في مرحلة التربية قبل المدرسية، ولاسيما بالتركيز على حقوق الطفل وحاجاته، داخل كل من المؤسستين الأسرية والتربوية: صحة الطفل ونظامه، التوازن العاطفي والعائقي وال الغذائي، التفتح الذهني والحسي-الدركي والبدني والتفاعل مع الآخر والمحيط، واعتبار الطفل فاعلاً وليس مستهلاً.

3. الواقع الحالي للتعليم الأولي: عناصر تشخيصية

لولوج التعليم الثانوي وفرصة 2,8 مرة لولوج الدراسات العليا. بالإضافة، إن عدم الاستفادة من التعليم الأولي يؤدي إلى هدر مدرسي يفوق 67,4% من الأطفال غير المستفيدين من هذا الطور التربوي.

وقد تأكّدت نتائج هذا البحث في خلاصات «البرنامج الوطني لتقييم المكتسبات PNEA 2016»⁽¹⁰⁾، حيث صرّح ثلثا التلاميذ الذين تمكنوا من الوصول إلى الثانوي التأهيلي بدون انقطاع، استفادتهم من تعليم أولي عصري. يفسّر هذا المعدل، المرتفع نسبياً، بأداء الحياة الدراسية لدى هؤلاء التلاميذ الذين يتوفرون على مكتسبات إضافية مكتنفهم من عدم الانقطاع عن الدراسة. وبحسب نفس البرنامج (PNEA 2016)، فإن المرور عبر التعليم الأولي بجميع أشكاله يشكّل مكسباً، من بين عوامل أخرى، مكنت هؤلاء التلاميذ من الوصول إلى التعليم الثانوي التأهيلي، مما يكشف بكل وضوح المفعول الإيجابي للتعليم الأولي في الاحتفاظ والنجاح الدراسيين.

لذلك، فإن فرص النجاح في مستويات تعليمية لاحقة أو استكمال الدراسات العليا أو لولوج مسارات تكوينية معينة، لا تشمل جميع الأطفال، لكونها تظل رهينة إلى حد كبير باستفادتهم من تعليم أولي يضمن لهم الحق في صقل قدراتهم وملكياتهم ومهاراتهم على نحو أمثل، خلافاً لما يعانيه غالبية الأطفال الصغار، اليوم، من حرمانهم من هذا الطور التربوي الأساسي.

يتسم العرض في التعليم الأولي حسب الوسط بفوارق هيكلية، وخاصة أمام غياب

ب. تفاوتات في الولوج وفرص لا متكافئة في مواصلة التمدرس

بالرغم من ضعف استفادة عدد الأطفال الذين هم ما بين أربع سنوات إلى حدود خمس سنوات، من التعليم الأولي، حيث بلغت نسبتهم 43% سنّي 2015-2016 (الإناث 38,9%， والذكور 46,9%)، فإن توزيعهم بحسب الوسط الجغرافي يبيّن تفاوتاً في لوجهم (حضري 54,9%， قروي 27,9%)⁽⁷⁾. مما يكشف لا مساواة في التوزيع بين هذين المجالين. يبرز التفاوت في الولوج أيضاً في العرض التربوي الحالي من خلال توزيع المؤسسات حسب نوع التربية المتوفّرة، التي تحدد بشكل واضح الولوج المتفاوت للأطفال في سن هذا الطور. حيث يضمّ الأولي التقليدي 76% من المؤسسات، في حين يتّساوى الأولي العصري (12%) مع الأولي العمومي (12%) في نسبة العرض⁽⁸⁾. كما أن 39,86% من الكاتيب القرآني بما فيها مراكز تحفيظ القرآن، وعدهم 5705، تضمّ الفئة العمرية أقل من ست سنوات⁽⁹⁾.

أما في ما يخصّ فرص مواصلة الدراسة، فقد أوضحت نتائج البحث الذي أجزّته المندوبيّة الساميّة للتحسيط حول التعليم الأولي ارتفاع الدلالة الإحصائية لمفعول هذا الطور التربوي على النجاح الدارسي⁽¹⁰⁾. إذ إنّ حظوظ طفل استفاد من التعليم الأولي في استكمال تعليمه الابتدائي وتسجيله في الإعدادي هي 1,4 مرة من طفل لم يستفاد من هذا الطور. ما يعني أنّ التعليم الأولي يمنّي الفرصة بمعدل 2,1 مرة للتلميذ

5- تقرير الخبرة.
6- وزارة التربية الوطنية والتّكوين المهني والتّعليم العالى والتّّبّاح العلمي، موجز إحصائيات التربية، 2015-2016.

9- وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، 2015-2016.
10- المندوبيّة الساميّة للتحسيط، نتائج البحث الوطني حول التعليم الأولي، 2014.
11- المجلس الأعلى للتّربية والتّكوين والتّبّاح العلمي، الهيئة الوطّانية للتّقييم، 2017.

يستقبل التعليم الأولي ما يناهز 658789⁽¹⁾ طفل في مختلف المؤسسات. ويشمل هذا العدد من هم في سن أقل من أربع سنوات ومن هم في سن أكثر من خمسة، وفي الفئة المتراوحة أعمارهم بين 5 و9 سنوات، هناك⁽²⁾ 588040 طفل منهم 43,80% يرتادون حالياً مؤسسات التعليم الأولي.

وبالنسبة للإناث، ظلت نسبة استفادتهن من الأولي أدنى من المتوسط الوطني، حيث بلغت 41,56% سنة 2007، لترتفع إلى 44,28% سنة 2016. بالرغم من ذلك فإنّ الطفّلات الصّغيرات هنّ الأقل استفاده من هذا الطور، فحوالي طفلة من أربعة هي المستفيدة في الوسط القروي.

أما في ما يخصّ المناطق القروية، فقد عرفت نسبة الأطفال المستفيدين من الأولي، المتراوحة أعمارهم بين 5 و9 سنوات، تراجعاً في السنوات العشر الأخيرة. ففي سنة 2007، بلغت نسبتهم 42,3%， أما في سنة 2016 فقد ناهزت النسبة 27,9% في هذه المناطق⁽⁴⁾.

في سنة 1994، بلغت نسبة الأطفال المستفيدين من هذا الطور التربوي 39,4%， لتصل سنة 2004 إلى 54%⁽⁵⁾، وفي سنة 2014 ارتفعت النسبة إلى 68%， إلا أنها عرفت تراجعاً بعد ذلك في سنة 2015 حيث بلغت 49,2%， ثم إلى نسبة 43% سنة 2016⁽⁶⁾.

بالرغم من الإصلاحات التي عرفتها المنظومة التربوية منذ الميثاق، والإمكانات المادية التي تم تخصيصها لتطبيق البرنامج الاستعجالي، ظلّ عدد الأطفال المستفيدين من التعليم الأولي يتّسّور بشكل متذبذب خلال السنوات الماضية، بل عرف تراجعاً منذ الثلاث سنوات الأخيرة.

تظلّ الوضعية الحالية للتعليم الأولي في المغرب بعيدة عن الانتظارات وعن الأسس الضرورية للإسهام في تحقيق طور تربوي قابل للتعويض وذي جودة، يرتكز على حاجات الطفل وحقوقه.

تبرز المعطيات المتوفّرة عدم التمكن من تقديم وصف دقيق لواقع التعليم الأولي في المغرب. إذ إنّ مقارنة الأرقام المصرّحة بها من طرف المندوبيّة الساميّة للتحسيط، والأخرى الواردة في موجز إحصائيات التربية لوزارة التربية الوطنية والتّكوين المهني، والدوليات الإحصائية، يعكس صعوبة إحصاء هذا القطاع الذي يظل بحاجة إلى المزيد من تدقيق معطياته الميدانية.

1.3 لا مساواة في مجّهود التّعويض وتفاوتات في الولوج

إن هناك إقراراً بعدم تحقيق أحد رهانات الميثاق الوطني للتّربية والتّكوين، وأن شرطًا ذو أهمية بالغة في إنجاح الإصلاح، وهو تعميم التعليم الأولي، لم يتمكن قطاع التعليم المدرسي من بلوغه ومن ترجمته إلى واقع مؤسسي وتربيوي وتنظيمي منسجم وذي جودة، مكتفياً في غالب الأحيان إلى الدعوة لدمجه في التعليم الابتدائي، وتحثّ الجماعات المحلية على الإسهام في دعمه المادي.

أ. مجّهود في التّعويض يعني من تطور متذبذب في توسيعه

من ضمن مجموع ساكنة المغرب، يشكّل الأطفال المتراوحة أعمارهم بين 5 و9 سنوات 754345⁽³⁾ طفل من نفس الفئة العمرية لم يستفيدوا من التعليم الأولي، أي بنسبة 56,2%.

1- وزارة التربية الوطنية والتّكوين المهني، موجز إحصائيات التربية، 2015-2016.

2- نفس المصدر السابق.

3- مركز دراسات والأبحاث الديموغرافية، ماي 2017.

4- وزارة التربية الوطنية والتّكوين المهني والتّعليم العالى والتّّبّاح العلمي، موجز إحصائيات التربية، 2015-2016.

غالبيتهم ذكور، من دون تمييز في السن (من 6/5 سنوات إلى 16). تركز على حفظ القرآن، وتعليم اللغة العربية مع استعمالها للقصص المستوحاة من الحضارة الإسلامية.

بـ الممارسات البيداغوجية في التعليم الأولي. ليس هناك سن محدد لقبول الطفل الصغير ولوج هذه المؤسسات، إذ يتواجد بها أطفال صغار هم دون سن الرابعة (وأحياناً رُضع، أيضاً). يتركز النشاط الأساسي لدى غالبية المؤسسات في حضانة الأطفال وجعلهم يقضون يومهم في «هدوء». يستعمل بعض المربين/المربيات قصصات التعليم المدرسي مستوحاة من برامج المدارس الابتدائية باللغة العربية، ولاسيما الكتابة، والقراءة، وحفظ القرآن.

جـ الممارسات البيداغوجية في مؤسسات التعليم الأولي العصري. تتميز هذه المؤسسات ببحثها عن المستجدات البيداغوجية، إما باقتناع منها أو للاستجابة لحاجات أسر الأطفال الذين يحرصون على توفير الجودة داخل المؤسسة. يتم التمييز هنا بين صنفين: الأول، يضم مؤسسات تقدم خدماتها للأطفال بلغتين (وأحياناً بثلاث لغات). يستعملون كراسات الأنشطة باللغتين العربية والفرنسية، ويسمدون للأطفال باللعب والحركة. في المقابل، ابتداء من المستوى الثاني، يتم اعتبار الطفل تلميذاً يجب عليه تعلم القراءة والكتابة، باللغتين، وذلك في أسرع وقت ممكن. والثاني، يشمل المؤسسات والجمعيات التي تستثمر في التربية قبل المدرسة في محاولة لمهنية أطراها، حيث تقدم دورات تكوينية لمواردها البشرية، ولديها وعي بخصوصية المرحلة العمرية للطفل الصغير.

بـ. ممارسات تربوية مختلفة في غياب إطار مرجعي موحد

تشكل الازدواجية تقليدي/عصري، خصوصية أخرى في الواقع التعليمي الأولي، وتظهر هذه الازدواجية داخل كافة المؤسسات لكونها توجد تحت وصايات متعددة، وتستعمل نماذج بيدagogية متضاربة، بتأثير فاعلين تربويين لهم مواصفات مختلفة: كما يظل التعليم الأولي التقليدي مهيمناً في الوسط الحضري بنسبة 58%， وفي الوسط القروي بنسبة 80%.

يتضح أن التعليم الأولي التقليدي يبقى الأكثر استقبالاً للأطفال الأسر الفقيرة والمتوسطة الدخل، ناهيك عن كونه النموذج يفتقر للتجهيزات والمربين المؤهلين، ولا يرقى لمستوى الشروط التي تستوجبها تربية الطفولة الصغرى، فضلاً عن استمرار الفوارق في التربية بين الوسطين الحضري والقروي. مما يُسهم في حرمان الأطفال المنتسبين للأوساط القروية من الحق في ولوج هذا الطور، علماً أن أهم منابع إعادة إنتاج لـ تكافؤ الفرص في التربية بين الأطفال، واللامساواة بين الجنسين في الولوج، والتفاوتات الاجتماعية والمجالية تتحدد ابتداءً من هذا الطور التربوي.

بخصوص الممارسات البيداغوجية، لا توجد برامج موحدة ومعترف بها خاصة في هذا الطور التربوي. بل هناك فقط مراجع متعددة في غياب إطار مرجعي موحد. ويمكن رصد ثلاثة اتجاهات في الممارسات البيدagogية بحسب مؤسسات الاستقبال، وهي⁽¹⁴⁾:

أـ الممارسات البيداغوجية في المدارس القرآنية. تستقبل هذه المؤسسات الأطفال،

كتاتيب أولية أو قرآنية، والثانية كتاتيب قرآنية عتيقة)، أي ما مجموعه 60,5% من التعليم الأولي التقليدي تابع لهما.

وتضم كل من وزارة الشباب والرياضة ووزارة الشؤون الاجتماعية ما مجموعه 2,02%， في حين تتوفر إدارة التعاون الوطني بما في ذلك الجمعيات الشريكة على نسبة 4,85%， وهي عبارة عن دور حضانة أو رياض الأطفال. أما العيادات التابعة لمختلف السفارات الأجنبية فتتمثل نسبة الأطفال التابعين لها 0,30%.

يتضح من كل ذلك الدور البارز للتعليم الأولي التقليدي الذي يستقبل 60,53% من الأطفال، ويضم التعليم الأولي العصري 27,41%， في حين أن التعليم الأولي العمومي، الذي تتكلف به بعض الجمعيات، فقد بلغت نسبة الأطفال التابعين له 12,09%.

إن التمييز المبني على تصنيف المؤسسات التربوية لثلاثة أنواع: تقليدي، عصري، عمومي، ليس له أي أساس نظري ولا يعكس الواقع التدريسي والتربوي لهذا القطاع. إذ يقوم التمييز، في الواقع، بين المؤسسات والممارسات التربوية على الوسائل المتاحة لكل منها عن طريق رسوم التسجيل (المؤداة من طرف الأسر) ونوعية العرض التربوي.

يتربى عن تعدد المتدخلين عدم انسجام حكامة هذا الطور التربوي، وافتقاره للوحدة، وهو ما يتجلّى في عرض غير منسجم لا يستجيب تنظيمه دائماً لمعايير الجودة والإنصاف بما يضمن مستلزمات المنظور الشمولي للطفلة الصغرى.

شبه كامل لنموذج عصري في الوسط القروي، حيث يتولى التعليم الأولي التقليدي الاستجابة لـ 90% من العرض التربوي الخصوصي، إذ يستقبل 80% من الأطفال الذين يلجنون هذا الطور. أما في الوسط الحضري، فإن 70% من مؤسسات التعليم الأولي هي مؤسسات تقليدية و23% منها مؤسسات عصرية. كما تمثل الأقسام المدمجة في المدارس الابتدائية التي تُسّير من طرف الجمعيات 9,8% من العرض في الوسط القروي، مقابل 6,2% فقط في الوسط الحضري⁽¹²⁾.

3. قطاع بمتدخلين متعددين وغياب إطار مرجعي موحد

أ. تعدد المتدخلين في طور تربوي أساس

يعاني التعليم الأولي من تعدد الأطراف المتدخلة فيه: وزارة التربية الوطنية، وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، وزارة الشباب والرياضة، والتعاون الوطني، والجماعات المحلية، والمبادرة الوطنية للتنمية البشرية، والجمعيات، والمؤسسة المغربية للنهوض بالتعليم الأولي، والقطاع الخاص، والمبادرات غير الرسمية.

هناك متتدخلون متعددون⁽¹³⁾ بحسب الوزارات الوصية والجهات العاملة في هذا الميدان، هم على الشكل التالي:

بالنسبة لوزارة التربية الوطنية، يتواجد بها 85% من الأطفال، وتضم وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية 7,83% طفال. تتوفر كل من الوزارتين على كتاتيب (الأولى

12 - المجلس الأعلى للتربية والتكوين والبحث العلمي، التقرير التحليلي للهيئة الوطنية للتقدير، 2014.

13 - يضاف إلى ذلك، متتدخلين آخرين: المصالح الاجتماعية للقوات المسلحة الملكية والقوات المساعدة، والجماعات الترابية، وهيآت وجمعيات نشيطة، ومؤسسات خاصة.

4. رفهات وتحصيات من أجل تعلم أولي لبناء أساس المدرسة المغربية الجديدة

17 وضع سلم معياري مبني على منظور تربوي لضمان الجودة؛

18 وحدة الإشراف، بإطار مؤسسي قائم على الحكامة الجيدة، يتمحور حول المصلحة الفضلى من أجل الطفل في مرحلة التعليم الأولى؛

19 تمويل التعليم الأولى استثمار ذو مردودية عالية، شخصية واجتماعية واقتصادية، وليس مجرد كلفة، وهو بحاجة إلى موارد مالية كافية.

تسعى الرافعات والتوصيات المقترحة إلى وضع التعليم الأولى في قلب المنظور التربوي المُجَدَّد، الذي تعتبره وحدة غير قابلة للتجزئين. وعليه، فإن المجلس يقترح ما يلي:

1.4 على مستوى التصور العام

أولاً، جعل التعليم الأولى قضية وطنية تحظى بالأولوية في اختيارات الدولة المغربية وبرامج السياسات العمومية. والتأكيد على أنه من واجب الدولة توفير عرض تربوي عمومي جيد لهذا الطور، لجميع الأطفال؛

ثانياً، التعليم الأولى استثمار عمومي يضمن تنمية الطفل للارتقاء بعطايه في المستقبل، ويحقق مردودية تعليمية وتكوينية أساسية للأجيال القادمة، على المدى المتوسط والبعيد، وفي كافة مناحي الحياة؛

ثالثاً، الدولة مسؤولة عن مجاني التعليم الأولى للجميع؛

رابعاً، ضمان تكافؤ الفرص والولوجية والإنصاف والجودة لكافة الأطفال دون أي تمييز، مع السهر على تمكين الجميع من الحق التام في ولوجهم لهذا الطور، بما في ذلك التزام الدولة بضمان التكوين الجيد للأطر الإدارية والتربية المعنية بهذه الفئة العمرية؛

يوصي الرأي بتعظيم إلزامي ومتدرج لتعليم أولي مجاني وذي جودة، أساسه منظور تربوي مُجَدَّد، وينبني على ثلات مكونات رئيسية: مؤسساتية، وبيداغوجية، وتنظيمية.

تعليم أولي جوهره تربية قبل مدرسية تجعل الطفل فاعلاً في الأنشطة التربوية والتعلمية وليس مجرد مستهلك لها. يركز فيه المريبي(ة) مجهود عمله على الجوانب الأساسية الثلاثة التالية: التربية، والتنشئة، والوقاية. يستلزم تطبيق هذا المنظور إحداث قطاع نوعية، على أن يتم استكمالها كلية في أفق العشر سنوات المقبلة، وتجملها في ما يلي:

1 توحيد التسمية، يجعل هذا الطور التربوي قائماً على منظور مُجَدَّد، موحد ومنسجم وعصري للتعليم الأولى، لدى كافة المتدخلين، على خلاف التصنيف الحالي: تعليم أولي تقليدي، تعليم أولي عصري؛ تعليم أولي عمومي؛

2 إلزامية التعليم الأولى في أفق تعديمه في العشر سنوات القادمة؛

3 مراجعة شاملة للنصوص القانونية والتنظيمية الحالية يجعلها تتناء مع المنظور التربوي المُجَدَّد؛

4 ربط التعليم الأولى بالتعليم الابتدائي في إطار سيرورة تربوية متكاملة؛

5 اعتماد منظور تربوي مُجَدَّد ومتاكملاً، مبني على أرضية علمية، يتجسد فعلياً في: الغايات، الأهداف، مجالات التخصص، مهنية التكوين، البرامج والمنهاج والوسائل، اللغة، التربية الأسرية؛

6 توحيد الإطار المرجعي المعياري الناظم للتعليم الأولى بمقاربة موحدة الأهداف ومتعددة الأساليب؛

- طغيان هاجس الربح في أوساط العديد من المستثمرين في هذا المجال؛

- غياب نظام أساسي للأطر العاملة في هذا الطور التربوي؛

- ضعف جودة الخدمات المقدمة في أكثر المؤسسات العاملة بالتعليم الأولى؛

- تمويل غير منظم للقطاع (عشوائي).

اعتباراً لما نصت عليه الرافعة الثانية من الرؤية الاستراتيجية (2015-2030)، التي أكدت على أن هذا الطور يُعد «القاعدة الأساسية لكل إصلاح تربوي، مبني على الجودة وتكافؤ الفرص والمساواة والإنصاف، وتبسيير النجاح الدراسي والتكييني»، فإن المجلس، يقترح رافعات وتحصيات يعتبرها أساسية وحاصلة على خلاف التصنيف الحالي: تعليم أولي من أجل تحقيق قطاع نوعية مع الواقع الحالي لهذا الطور التربوي.

بالإجمال، تلخص اختلالات التعليم الأولى بالمغرب في ما يلي:

- عدم التزام الدولة بتطبيق توصيات الميثاق الوطني للتربية والتكوين ولاسيما تعليم التعليم؛

- انعدام منظور تربوي شامل ومتعدّد خاص بالتعليم الأولى؛

- غياب إطار قانوني موحد وشامل؛

- قطاع بمتدخلين متعددين؛

- مجهود في التعليم يعني من تطور متذبذب في توسيعه؛

- تفاوت في الولوج وفرص لا متكافئة في مواصلة التمدرس؛

- نقص كبير في المؤسسات القادرة على احتضان الأطفال في السنوات الأولى من عمرهم؛

- تضارب وتباطؤ البرامج والطرائق المتبعة، تربوياً وإدارياً، بحسب المؤسسات والجهات الراعية؛

- غياب تأطير وتقنين مؤسسات التعليم الأولى وفضاءات استقبال الأطفال؛

- غياب المراقبة والضبط التربويين؛

- عدم تكافؤ الفرص بين المجالين الحضري والقروي، وبين الذكور والإناث، وكذا بين المؤسسات العاملة في الميدان؛

- غياب تكوين المربيات والمربين، وهزالة أجورهم وانعكاس ذلك على مردوديتهم؛

- ضعف تكوين الموارد البشرية العاملة وعدم استقرارها المهني؛

اعتباره السُّلْمُ الْوَحِيدُ الْمُوْتَوْقُ بِهِ لِتَحْدِيدِ
مَدْى صَحَّةِ بُنَيَّاتِ كَافَةِ مُؤَسِّسَاتِ التَّعْلِيمِ
الْأَوَّلِيِّ دَاخْلَ الْقَطَّاعِ؛

- اعْتِمَادُ سُلْمٍ مُعيَارِيًّا لِلْجُودَةِ لِتَصْنِيفِ
كُلِّيَّاتِ الْمُؤَسِّسَاتِ التَّرْبَوِيَّةِ، مِنْيٌ عَلَىِّ:
مَعَيْرَاتِ مُحدَّدةٍ، وَاحْتِرَامِ حُقُوقِ وَحَاجَاتِ
الْطَّفَلِ، وَإِدْمَاجِ الْمَعْطَيَاتِ الْعِلْمِيَّةِ،
وَالْعَلَاقَاتِ التَّرْبَوِيَّةِ الْقَائِمَةِ عَلَىِّ الْمَقَارِبَاتِ
الْتَّشَارِكِيَّةِ وَالْطَّرَائِقِ التَّفَاعِلِيَّةِ، وَتَكَوِينِ
الْمَوَارِدِ الْبَشَرِيَّةِ، وَالْعَمَلِ الْجَمَاعِيِّ لِلْفَرَقِ
الْبِيَادِغُوْجِيَّةِ، وَانْخِرَاطِ الْأَسْرِ، وَمُلَادَّمَةِ
الْمَعَيْرَاتِ مَعِ الْاِخْتِيَارَاتِ السِّيَاسِيَّةِ لِلْبَلَادِ
(الْدِيمُوْقَرَاطِيَّةِ، الْإِنْصَافِ، الْمَسَاوَةِ...)،
وَعُدْدَةِ لِتَقيِيمِ مَكْتَسَبَاتِ الْجُودَةِ، لِلْإِسْهَامِ
فِي مَهْنَنَةِ مَهَنِ التَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ؛
- إِقْرَارِ إِلَزَامِيَّةِ الْزِيَارَةِ الْطَبِيَّةِ لِلْأَطْفَالِ
فِي مَرْحَلَةِ التَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ، دَاخْلَ كَافَةِ
الْمُؤَسِّسَاتِ، لِتَشْخِيصِ أَنْوَاعِ الْإِعْاقَةِ
الْحَسِيَّةِ-الْحَرْكِيَّةِ وَالْبَدَءِ فِيِّ مَعَالِجَتِهَا؛
- مَنْعِ كَافَةِ أَشْكَالِ الْعِنْفِ الْمُوجَهِ لِلْأَطْفَالِ
وَوَضْعِ أَسْسِ تَرْبِيَةِ إِيجَابِيَّةٍ قَائِمَةٍ عَلَىِّ
مَعَالِمَتِهِ بِلَطْفٍ؛
- إِلَزَامِ الْجَمَاعَاتِ التَّرَابِيَّةِ، فِيِّ إِطَارِ الْجَهُوَيَّةِ
الْمُتَقَدِّمَةِ، بِإِبْدَادِ أَقْسَامِ وَمُؤَسِّسَاتِ
تَرْبِيَةٍ وَفَقِيْعِ مَعَيْرَاتِهِ هَذَا الْمَنْظُورِ التَّرَبَوِيِّ،
وَصِيَانَتِهَا وَتَجهِيزَهَا فِيِّ مَقَابِلِ تَحْمِلِ
الْدُولَةِ تَكَالِيفَ التَّسْيِيرِ وَالْتَّدْبِيرِ وَالْمَراقبَةِ؛
- تَخْصِيصِ نَسْبَةٍ كَافِيَّةٍ مِنِّ الْمِيزَانِيَّةِ الْعَامَةِ
لِلْدُولَةِ لِلْبَحْثِ الْعَلْمِيِّ وَالْابْتِكَارِ الْخَاصِينِ
بِالْتَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ، وَفَقِيْعِ أَهَدَافِ مُضْبُوْطَةِ
وَدَفَّاتِرِ تَحْمِلَاتِ وَاضْحَىَّةِ؛

سَابِعُ عَشَرُ، جَعَلَ النَّهْوَضَ بِالْتَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ
مَسْؤُلَيَّةَ اِجْتِمَاعِيَّةَ لَدِيِّ الْمَقاوِلَاتِ الْعَالَمَةِ
دَاخْلَ كُلِّ جَهَةٍ.

- ضَمَانِ تَكَافُؤَ فَرَصِّ وَلَوْجِيِّ مُؤَسِّسَاتِ
الْتَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ مِنْ قَبْلِ كَافَةِ الْأَطْفَالِ،
دُونَ أَيِّ تَمْيِيزٍ، مَعِ مَرَاعَاةِ حَاجَاتِهِمْ
وَخَصُوصِيَّاتِهِمْ وَتَحْقِيقِ الْإِنْصَافِ بَيْنِ
جَمِيعِ الْجَهَاتِ وَالْمَنَاطِقِ؛
- تَوْفِيرِ الْفَضَاءَاتِ الْمُؤَسِّسَاتِيَّةِ الْمُلَائِمَةِ
لِلْسَّتِيقَابَالِ مَجْمُوعِ الْأَطْفَالِ الْمُعْنَيِّينَ بِهَذَا
الْطَّورِ، دُونَ أَيِّ تَمْيِيزٍ وَفِيِّ إِطَارِ إِعْمَالِ
مَبْدَأِ تَكَافُؤِ الْفَرَصِ؛
- وَضَعِ تَدَابِيرَ مَدْفَرَةَ لِتَشْجِيعِ التَّعْلِيمِ
الْأَوَّلِيِّ الْمُوجَهِ لِلْأَطْفَالِ الْمُنْتَمِيِّنَ لِلْفَئَاتِ
الْجَمَاعِيَّةِ الْأَكْثَرِ عَرَضَةَ لِلْهَشَاشَةِ؛
- تَعْمِيمِ التَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ عَلَىِّ 56,20% مِنِّ
الْأَطْفَالِ غَيْرِ الْمُسْتَفِدِيِّنَ مِنْهُ حَتَّىِّ الْآنِ،
وَالْعَمَلِ عَلَىِّ مَرَاجِعَةِ جُودَتِهِ لَدِيِّ 43,80%
مِنِّ الْأَطْفَالِ الْمُسْتَفِدِيِّنَ مِنْهُ؛
- اعْتِمَادِ التَّدْرِجِ فِيِّ ضَمَانِ التَّعْمِيمِ وَالْإِلْزَامِيةِ
لِهَذَا الطَّورِ التَّرَبَوِيِّ، مَعِ الدَّرَصِ عَلَىِّ دَمْدَعَةِ
تَجَاوِزِ الْأَفْقَ زَمَنِيِّ الْمُحَدَّدِ فِيِّ عَشَرِ
سَنَوَاتِ الْمُقْبِلَةِ؛
- تَطْوِيرِ إِطَارِ مَرْجِعِيِّ وَطَنِيِّ لِلْكَفَائِيَّاتِ وَأَسْسِ
مَشْتَرِكِ لِكَافَةِ الْأَطْفَالِ؛
- مَرَاقِبَةِ التَّكَوِينِ وَتَأطِيرِهِ قَانُونِيَّاً وَتَنْظِيمِيَّاً،
وَالسَّهْرِ عَلَىِّ تَطْبِيقِ الْاِخْتِيَارَاتِ التَّرَبَوِيَّةِ
وَالْبِيَادِغُوْجِيَّةِ لِضَمَانِ سِيَادَتِهَا عَلَىِّ الْقَطَّاعِ،
وَحِمَامِيَّتِهِ مِنِّ التَّجَادِيَّاتِ الْإِيَّدِيَّوْلُوْجِيَّةِ
وَالْتَّجَارِيَّةِ وَكَافَةِ التَّدَخِلَاتِ الَّتِي لَا تَحْتَرِمُ
الْمَسَاوَةَ وَتَكَافُؤَ الْفَرَصِ وَالْإِنْصَافِ
وَالْجُودَةِ لِلْجَمِيعِ؛
- اعْتِمَادُ سُلْمٍ مُعيَارِيًّا لِلْجُودَةِ يَحْدُدُ كَافَةَ
شَرُوطِ قَبُولِ التَّرْخِيَّصِ لِكُلِّ مُؤَسِّسَةٍ،
وَمِنْ بَيْنِهَا: الْفَضَاءَاتِ التَّرَبَوِيَّةِ، التَّكَوِينِ،
عَدَدِ الْأَطْفَالِ، الْأَنْشَاطَةِ الْمَزاوِلَةِ دَاخْلِ
الْمُؤَسِّسَةِ، اسْتِعْمَالِ الْلِّغَةِ، إلْخ. مَعِ

حَادِي عَشَرُ، وَضَعِ نَمْوَذِجَ دِيَنَامِيِّ مَوْتَوْقُ بِهِ،
فِيِّ الْمَدِيِّ الْقَرِيبِ، يَسْتَشْرِفُ أَعْدَادَ الْأَطْفَالِ،
الْصَّغَارِ وَخَصُوصِيَّاتِهِمْ وَحَاجَاتِهِمْ، عَلَىِّ الْمَدِيِّ
الْقَصِيرِ وَالْمَوْسَطِ وَالْبَعِيدِ، فِيِّ إِطَارِ سِيرُورَةِ
دَائِمَةٍ، مِنْ أَجْلِ تَطْوِيرِ الْمَنْظُورِ الشَّامِلِ
لِلْطَّفُولَةِ الصَّغَرِيِّ بِالْمَغْرِبِ؛

ثَانِي عَشَرُ، تَسْرِيعِ وَتَيْرَةِ تَعْمِيمِ التَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ
عَلَىِّ كَافَةِ الْمَنَاطِقِ الْقَرْوَيَّةِ وَذَاتِ الْخَصَاصِ،
وَتَطْوِيرِهِ مَحْلِيَاً وَجَهْوِيَاً، وَفَقِيْعِ مَسْتَلزمَاتِ
الْجُودَةِ، بِاسْتِثْمَارِ مَا يَلِي: تَهِيَّةِ الْزَّمَنِ التَّرَبَوِيِّ
وَالْغَلَافِ الزَّمَنِيِّ بِحَسْبِ الظَّرُوفِ الْمَنَاطِقِيَّةِ
وَوَلْوَجِيَّةِ الْجَفَرَافِيَّةِ، وَاسْتِعْمَالِ الْفَضَاءَاتِ
الْقَابِلَةِ لِلْمَزاوِلَةِ هَذَا النَّمْوَذِجُ مِنِّ التَّرَبَيَّةِ،
وَتَأهِيلِ جَيْدٍ لِلْأَطْرَافِ الْمَزاوِلَةِ لِلْمَهْنَةِ بِمَا يَتَلَاءَمُ
وَأَوْضَاعُ هَذِهِ الْمَنَاطِقِ وَحَاجَاتِ الْأَطْفَالِ بِهَا؛

ثَالِثُ عَشَرُ، تَحْمُلُ الْجَمَاعَاتِ التَّرَابِيَّةِ
مَسْؤُلَيَّاتِهَا فِيِّ النَّهْوَضِ الْحَقِيقِيِّ بِالْتَّعْلِيمِ
الْأَوَّلِيِّ، بِتَعْمِيمِهِ وَتَحسِينِ خَدْمَاتِهِ،
رَابِعُ عَشَرُ، إِقْرَارِ التَّرَبَيَّةِ الْأَسْرِيَّةِ لِمَوَابِكَةِ
الْأَطْفَالِ الصَّغَارِ، بِاعْتِبَارِهَا رَافِدَاً أَسَاسِيَاً
لِتَرْبِيَّتِهِمْ وَتَسْيِيرِ وَلَوْجِهِمْ لِلْبَنَيَّاتِ الْأَوَّلِيِّ
لِلْمَجَمِعِ وَلِتَقْوِيَّةِ التَّفَاعِلِ الْجَيْدِ مَعَهَا مَدِيِّ
الْحَيَاةِ، بِرَعَايَةِ وَتَأطِيرِ مَشْتَرِكِيَّنَ بَيْنِ مُؤَسِّسَةِ
الْأَسْرَةِ وَمُؤَسِّسَةِ التَّعْلِيمِ.

2.4 عَلَىِّ صَعِيدِ الْإِلْزَامِيَّةِ

خَامِسُ عَشَرُ، إِلَزَامِ الْدُولَةِ وَالْأَسْرِ، بِقَوْنَةِ
الْقَانُونِ، بِولَوْجِيِّ كَافَةِ الْأَطْفَالِ الْمَتَرَاوِدَةِ
أَعْمَارِهِمْ بَيْنِ أَرْبَعِ سَنَوَاتٍ إِلَىِّ حَدُودِ اسْتِيَّفَاءِ
السَّنَةِ الْخَامِسَةِ مِنِّ الْعَمَرِ لِلتَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ،
فِيِّ مُؤَسِّسَاتِ عَصْرِيَّةِ مَسْؤُلَةٍ عَلَىِّ تَحْقِيقِ
الْإِنْصَافِ وَتَكَافُؤَ الْفَرَصِ وَالْجُودَةِ لِلْجَمِيعِ؛

سَادِسُ عَشَرُ، إِلَزَامِ الْدُولَةِ، وَفَقِيْعِ الْمَنْظُورِ
الْتَّرَبَوِيِّ الْمَجَدِّدِ، بِ:

خَامِسًا، التَّأكِيدُ عَلَىِّ الدُورِ الْأَسَاسِيِّ لِلْمَدْرَسَةِ
الْعُمُومِيَّةِ، وَاعْتِبَارِ التَّعْلِيمِ الْخَصُوصِيِّ مَعْنَيَا
بِالْإِسْهَامِ فِيِّ تَقْدِيمِ خَدْمَةِ عُمُومِيَّةٍ، فِيِّ
مَرَاعَاةِ لِتَكَافُؤِ الْفَرَصِ وَالْجُودَةِ وَلِلْإِسْمَاءِ فِيِّ
الْمَنَاطِقِ الْمَعَزُولَةِ وَذَاتِ الْخَصَاصِ؛

سَادِسًا، اعْتِبَارِ التَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ قَائِمٌ عَلَىِّ
مَنْظُورِ شَامِلٍ وَمُتَكَامِلٍ لِلْأَطْفَلِ، يَتَجَلِّسُ
فِيِّ تَنْمِيَتِهِ عَقْلِيَاً وَعَاطِفِيَاً وَاجْتِمَاعِيَاً، لِكُونِهَا
تَعْتَمِدُ بِيَدَاغُوْجِيَّةِ تَعَزِّزُ لِدِيَهِ الْيَقْظَةَ، وَتَنْمِيَةِ
الْشَّخْصِيَّةِ، وَالْإِبْدَاعِ؛

سَابِعًا، إِقْرَارِ تَسْمِيَّةِ هَذَا الطَّورِ بِالْتَّعْلِيمِ
الْأَوَّلِيِّ مَعِ التَّنْصِيصِ عَلَىِّ كُونِهِ تَرَبِيَّةَ قَبْلِ
مَدِيَّةِهِ، وَحَامِلِ لِمَنْظُورِ مَجَدِّدٍ كَلِيًّا مِنْ حَيْثِ
عَمَقِهِ التَّرَبَوِيِّ وَالْبِيَادِغُوْجِيِّ، وَلَيْسَ تَعْلِيماً
بِالْمَفْهُومِ الْصِرْفِ لِلْكَلْمَةِ لِكُونِهِ يَدْمَجُ فَتْحَهُ
الْأَطْفَلِ وَصَقْلَ قَدْرَاتِهِ وَمَهَارَاتِهِ وَمَلَكَاتِهِ
وَتَنْشِيَّتِهِ بِمَا فِيِّ ذَلِكِ اعْتِمَادِ التَّعْلِيمَاتِ فِيِّ
كَافَةِ الْأَنْشِطَةِ الْخَاصَّةِ بِهِ؛

ثَامِنًا، اعْتِمَادِ نَمْذِجَةِ جَدِيدَةِ لِتَصْنِيفِ الْمُؤَسِّسَاتِ
الْتَّرَبَوِيَّةِ، قَائِمَةَ عَلَىِّ مَعَيْرَاتِهِ، ضَمَانَةِ
لِتَأهِيلِهَا الشَّامِلِ وَجَعْلُهَا تَنسِمَ مَعِ الْمَنْظُورِ
الْقَائِمِ عَلَىِّ: الْإِنْصَافِ، وَالْدِيمُوْقَرَاطِيَّةِ،
وَاحْتِرَامِ التَّنْوُعِ، وَتَقْاْفِيَّةِ الْمَجَمِعِ؛

تَاسِعًا، إِلَزَامِ وزَارَةِ التَّرَبَيَّةِ الْوَطَنِيَّةِ بِالْعَمَلِ
عَلَىِّ رِبْطِ هَذَا الطَّورِ التَّرَبَوِيِّ بِالْتَّعْلِيمِ
الْبِيَادِيِّيِّ، فِيِّ الْمَدِيِّ الْقَرِيبِ، بِوَصْفِهِ مَكْوَنًا
مِنِّ مَكَوْنَاتِ التَّعْلِيمِ الْإِلْزَامِيِّ، وَبِاعْتِبَارِهِ جَزِئَةً
مِنِّ سِيرُورَةِ تَرَبِيَّةِ تَنْشِيَّلَةِ مَرْحَلَتِيَّنَ هَمَا:
الْتَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ وَالْتَّعْلِيمِ الْبِيَادِيِّيِّ، فِيِّ
مَرَاعَاةِ لِخَصُوصِيَّةِ كُلِّ مَرْحَلةٍ؛

عَاشرًا، إِعَادَةِ النَّظرِ فِيِّ إِطَارِ الْقَانُونِيِّ
وَالْمُؤَسِّسَاتِيِّ لِلْتَّعْلِيمِ الْأَوَّلِيِّ وَذَلِكَ بِالْتَّنْصِيصِ
عَلَىِّ إِلَزَامِيَّتِهِ فِيِّ أَفْقِ تَعْمِيمِهِ فِيِّ الْعَشَرِ
سَنَوَاتِ الْقَادِمَةِ، وَفَقِيْعِ الْمَنْظُورِ التَّرَبَوِيِّ الْمَجَدِّدِ،

3.4 المنهاج والبرامج والوسائل التعليمية

ثامن عشر، مراجعة شاملة للمنهج والوسائل التعليمية المعتمد بها، يجعلها خاضعة للنموذج البيداغوجي المُجَدَّد للتعليم الأولي، ومستجيبة للمستجدات العلمية في ميادين التربية؛

تاسع عشر، إقرار وحدة الإطارين التربوي والبيداغوجي المرجعيين، على كافة المؤسسات، كيما كانت الوزارة الوصية عليها، وتفعيله الأمثل مع الحرص على تنوع المقاربات يجعلها تجيد استثمار البيئة الثقافية والإمكانات المتوفرة محلياً؛

عشرون، إخضاع مؤسسات التعليم الأولي برمتها للضبط والمراقبة والتقييم وتقديم الحساب؛

حادي وعشرون، الاستئناس بالوسائل التكنولوجية الملائمة للتعليم الأولي في احترام لقدرات الطفل وحاجاته المعرفية والتربوية، واستعمال هذه الأدوات في ما يضمن مساعدته على تفتح معارفه وصقل مهاراته وإبداعاته الحسية-الدرامية وإبراز ملائكته؛

ثاني وعشرون، إنتاج «حقائب بيدagogية» ملائمة لاحتياجات هذه الفئة العمرية وللخصائص المجالية التي تتواجد فيها مؤسسات التعليم الأولي؛

ثالث وعشرون، تطوير أنشطة تربوية وأدب الأطفال باقتراح كتب، وقصص، وأقصوصات ذذابة من حيث المضمون وجودة الصور والرسوم والأشكال المتضمنة فيها، وحاملة لقيم الإنسانية التي تعكس سياق حياة الأطفال.

4.4 بخصوص اللغة

رابع وعشرون، يتبعن:

- استثمار المكتسبات اللغوية والثقافية الأولية للطفل؛
- إدراج اللغة العربية؛
- إدراج اللغة الفرنسية؛
- مع التركيز بيدagogيا على التواصل الشفهي، انسجاماً مع طبيعة هذا الطور التربوي.

5.4 بخصوص التكوين

خامس وعشرون، وضع منظومة للتكوين في قطاع التعليم الأولي القائم على مستلزمات التربية قبل المدرسية وعلى المنظور التربوي المجدد في شموليته. ويهتم التكوين بالأساس المهن والاختصاصات التالية: التربية، التدبير والتسيير، الإشراف، التأطير، المراقبة، الاستشارة، الإنتاج العلمي والبيداغوجي.

سادس وعشرون: من أجل تحقيق تكوين معياري وعصري ذي جودة، يتبعن:

- التزام الدولة بضمان تكوين عال متخصص في التعليم الأولي لكافة الأطر الإدارية والتربوية المسؤولة عن هذا الطور التربوي ومؤسساته؛

- الحرص على توحيد الغايات وتنوع الأهداف والمقاربات والمناهج في التكوين؛

- إغناء التكوين باستحضار البعد الثقافي في الأطر المرجعية الخاصة بمهن التربية والتكوين والتدبير؛

ثلاثون، بالنسبة للمساعد(ة) التربوي(ة): مواصفات المساعد(ة) التربوي(ة): بакالوريا رائد سنتين، أي دبلوم في التعليم الأولي أو في مجال المساعدة الاجتماعية.

حادي وثلاثون، بالنسبة للمشرف(ة) التربوي(ة):

مواصفات المشرف(ة) التربوي(ة): إجازة في التعليم الأولي، إضافة لتجربة مهنية لا تقل عن أربع سنوات في الميدان، بعدها يتم اجتياز امتحان مهني.

ثاني وثلاثون، بالنسبة للمدير(ة):

مواصفات المدير(ة): دبلوم جامعي لا يقل على الإجازة أو ما يعادله، رائد تجربة مهنية في التدبير الإداري.

ثالث وثلاثون، بالنسبة للمستشار(ة) التربوي(ة):

مواصفات المستشار(ة) التربوي(ة): دبلوم جامعي لا يقل على الإجازة أو ما يعادله، ومعرفة متخصصة في الطفولة الصغرى.

8.4 في الحكامة

رابع وثلاثون، تشرف وزارة التربية الوطنية

على هذا الطور التربوي بصيغة ملائمة

للمستلزمات التعليم الأولي، أساسها:

- توحيد المنظور التربوي المُجَدَّد والشامل وتحقيق الانسجام التام في التدخل بين كافة القطاعات الحكومية المعنية والمؤسسات والقطاع الخاص والجمعيات المتدخلة في الميدان؛

- توحيد النصوص القانونية والتنظيمية المتعلقة بالتعليم الأولي يجعله يتلاءم مع المنظور التربوي في شموليته؛

- ضمان تعميم الجودة في التعليم الأولي وإلزاميته؛

سابع وعشرون، لكون دور المربى(ة) في هذا الطور يظل محورياً، فإن وظائفه تتعدد بالأساس في ما يلي: التربية، والتنشئة، والوقاية.

وفي مراعاة لاحتياجات المزاولين لمهنة المربى(ة) حالياً، إلى جانب الوافدين الجدد على المهمة، يخصص للفتيان تكوين بحسب الوضعية. يندرج هذا التكوين ضمن تدابير انتقالية يستوجب مواكبتها ببرنامج يضع بالتدريج تكويناً أثناء الخدمة لكافة المربين العاملين في القطاع، وكذا تكويناً أساسياً للوافدين الجدد، وتكوناً مستمراً للفتيان معاً، مما يمكن من تأهيلهم وتنبئهم بالمنتظمين.

7.4 لولوج المهنة، يوصى به:

ثامن وعشرون، بالنسبة للمكون(ة):

مواصفات المكون(ة): دبلوم جامعي لا يقل على الماستر أو ما يعادله (أو تجربة مهنية في الميدان معترف بها، كمرحلة انتقالية)، مع الانخراط في مجموعات البحث التدريسي في هذا المجال لبناء تقليد تكويني مرجعي لكافة الفاعلين التربويين العاملين في هذا الميدان.

تاسع وعشرون، بالنسبة للمربى(ة):

مواصفات المربى(ة): إجازة في التعليم الأولي (وفي مرحلة انتقالية، إجازة في علوم التربية أو العلوم الإنسانية أو العلوم الاجتماعية أو في العلوم الدقيقة)، إضافة لتكوين متخصص معترف به مدته سنة.

سابع وثلاثون: وضع نموذج اقتصادي موثوق به، في المدى القريب، للتعليم الأولي حرصا على التفعيل الناجع للمنظور التربوي الناظم لمشروع الرأي؛

ثامن وثلاثون، تحديد المستلزمات المالية الضرورية، من طرف الدولة، ل توفير تعليم أولي يستجيب للتطبيق الأمثل للمنظور التربوي المجدد في شموليته؛

تاسع وثلاثون، وضع الآليات الكفيلة بالانخراط التدريجي للجماعات الترابية في مجهود التعميم وفق مستلزمات الجودة، وتحسين الخدمات، وتوفير البنية التحتية، وفضاءات الاستقبال، والنظافة، والنقل التربوي، والتجهيز، والصيانة.

9.4 في التمويل

وعياً بأن تقديم توصيات في التمويل بحاجة لدراسة معمقة ودقيقة تتلاءم مع المستجدات الجارية في هذا الطور التربوي، في علاقته بالمستويات التعليمية والتكنولوجية اللاحقة، فإن المنظور العام لهذا المكون الأساس ينبغي أن يراعي التوجهات التالية:

سادس وثلاثون، تمويل التعليم الأولي من مسؤولية الدولة ومجاني بالنسبة للأسر في المؤسسات العمومية، وتحصص له نسبة مأوية كافية من الميزانية العامة للدولة، ضماناً لتكافؤ الفرص والإنصاف بين كافة الأطفال، لكون هذا الطور استثمار وقاعدة لكل إصلاح؛

- ترصيد التجارب والبحوث التدخلية النموذجية في المغرب، التي تشكل مرجعاً في هذا المجال؛

- ترصيد الممارسات الفضلى لتطوير هذا الطور التربوي الأساس؛

- الاستثمار الناجع في الابتكار والتجديد البيداغوجي في التعليم الأولي وفي الطفولة الصغرى؛

- إضاع عمليات تفعيل هذا الورش لمقتضيات التتبع والتقييم على غرار باقي مكونات المنظومة التربوية وأوراش الإصلاح التربوي.

خامس وثلاثون، تمكين الجماعات الترابية من الموارد والكفاءات اللازمة وتأهيلها المنتظم لتتبع وتطوير العرض بالجهة، وذلك في إطار الإسهام الفعال في مجهود التعميم الإلزامي لهذا الطور التربوي.

يخضع التعليم الأولي لإشراف وزارة التربية الوطنية التي تضطلع أيضاً بمهمة التنسيق كل الفاعلين في اتجاه توحيد المنظور التربوي الجديد وتجميع كافة المتدخلين: وزارة التربية الوطنية، وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، وزارة الشباب والرياضة، التعاون الوطني، المبادرة الوطنية للتنمية البشرية، وكالة التنمية الاجتماعية، التعليم الأولي الخصوصي، المجتمع المدني، الفاعلين الاقتصاديين، الختصاصيين الجامعيين.

- تفعيل المنظور التربوي المجدد في تأطير كافة الممارسات الميدانية بإصدار النصوص التنظيمية الملائمة لذلك؛

- إعادة تأهيل المؤسسات التربوية الحالية، بمختلف مكوناتها، يجعلها تستجيب للمعايير المعمول بها في المنظور التربوي المجدد، و ذلك في المدى الزمني القريب (3 سنوات)؛

- مغيرة مهن التربية والتكنولوجيا والتدبير في التعليم الأولي؛

- توحيد مرجعيات التدخل في الميدان: بيدagogيا، تكوينا، تأطيرا، مراقبة؛

- مراقبة الدولة والسلطات الحكومية المختصة كافة المتدخلين في القطاع، وفق إطار تعاقدي ملزم للعمل بالإطار المرجعي المعياري الوطني لهذا النموذج التربوي، وملزم باحترام المواصفات المؤسساتية والتنظيمية والبيدagogية والتأطيرية الملائمة لهذا الطور؛

- وضع نظام معلوماتي للتدبير الإداري، والمالي والبشري والبيدagogجي والمادي، يضمن ترصيد التجارب وتنسيق جهود العاملين في المجال؛

- وضع نظام أساسي متكامل ومدفز لمهن التعليم الأولي؛

- منح علامة «الجودة»، محددة في الزمن، للمؤسسات التربوية التي تحترم ضوابط المنظور التربوي المجدد للتعليم الأولي؛

- التقييم والضبط والتعبئة؛

- الاستثمار الدائم في البحث العلمي في الطفولة الصغرى لمواكبة المستجدات الدولية ولتنمية أساس النهوض الشامل بالقطاع؛

5. استخلاص

الطفولة الصغرى، ورش وطني بحاجة إلى إرادة سياسية وإلى التزام جماعي

يعتبر الاستثمار في التربية، وفي الطفولة الصغرى بالدرجة الأولى، الأثغر «مردودية» للمجتمع، والأهم في تقليل هدر المنظومة؛ وذلك لضمان السلامة النفسية والعاطفية للطفل وبناء شخصيته، وحمايته من الانقطاع الدراسي، ومن أجل إعداد مواطن الغد على نحو أفضل يمكنه من الاندماج التام في كافة مناحي الحياة.

يظل النهوض بالتعليم الأولي ورشا واسعاً لا يمكن كسب رهاناته إلا بإرادة سياسية

حازمة تحرص على تطوير منظور شمولي للطفولة الصغرى، قادرة على إبراز عزمهما الأكيد لتفعيل المنظور التربوي المجدّد بوضع استراتيجيات فعالة وناجعة له يواكبها تمويل مالي كاف ومستدام.

إن جودة التربية بداءاً بهذا الطور التربوي الأساس هي ورش وطني بحاجة إلى التزام الجميع بالتفعيل الجاد لهذا المنظور التربوي في شموليته، وإلى تعبئة الموارد الالزمة، إذا ما أردنا تحقيقاً فعلياً لتكافؤ الفرص لكافة الأطفال والنهوض بأجيال الغد والارتقاء الفردي والمجتمعي بالمواطن المغربي في مجموع ربوع المملكة.

التعليم الأولي أسامي بناء المدرسة
المخبرية الجديدة

رأي المجلس رقم 3/2017



ملخص

بناء على ذلك، فإن :

- الاستثمار في التربية، وفي الطفولة الصغرى بالدرجة الأولى، هو الأكثر «مردودية» للمجتمع، والأهم في تقليل هدر المنظومة، من أجل إعداد مواطن الغد على نحو يمكنه من الاندماج التام في كافة مناحي الحياة،
- التعليم الأولي، ورش واسع لا يمكن كسب رهاناته إلا بإرادة سياسية حازمة تحرص على تطوير منظور شمولي للطفولة الصغرى، وقادرة على إبراز عزمه الأكيد لتفعيل المنظور التربوي المُجدد الذي يشكل عmad مشروع الرأي، وضمان توفير تمويل مالي له، كاف ومستدام،
- التعليم الأولي، ورش وطني بحاجة إلى التزام حقيقي للجميع، وإلى تفعيل جاد لمنظوره في شموليته، وإلى تعبئة الموارد الضرورية، إذا ما أردنا تحقيقا فعليا لتكافؤ الفرص لكافة الأطفال والنهوض بأجيال الغد، والارتقاء الفردي والمجتمعي بالمواطن المغربي في مجموع ربوع المملكة.

يتضمن الرأي تسعه وثلاثين توصية، تُجمل موجهاتها الأساسية في ما يلي

1/ توحيد التسمية، بجعل هذا الطور التربوي قائما على منظور مُجدد، موحد ومنسجم وعصري للتعليم الأولي، لدى كافة المتدخلين، على خلاف التصنيف الحالي: تعليم أولي تقليدي؛ تعليم أولي عصري؛ تعليم أولي عمومي؛

2/ إلزامية التعليم الأولي في أفق تعميمه في العشر سنوات القادمة؛

3/ مراجعة شاملة للنصوص القانونية والتنظيمية الحالية بجعلها تتلاءم مع المنظور التربوي المُجدد؛

4/ ربط التعليم الأولي بالتعليم الابتدائي في إطار سيورة تربوية متكاملة؛

5/ اعتماد منظور تربوي مُجدد ومتكمال، مبني على أرضية علمية، يتجسد فعليا في: الغايات، الأهداف، مجالات التخصص، مهنية التكوين، البرامج والمنهاج والوسائل، اللغة، التربية الأساسية؛

6/ وضع سلم معياري مبني على منظور تربوي لضمان الجودة؛

7/ وحدة الإشراف، بإطار مؤسسي قائم على الحكامة الجيدة، يتحمّل حول المصلحة الفضلى من أجل الطفل في مرحلة التعليم الأولي؛

8/ تمويل التعليم الأولي استثمار ذو مردودية عالية، شخصية واجتماعية واقتصادية، وليس مجرد كلفة، وهو بحاجة إلى موارد مالية كافية.

- ضعف تكوين الموارد البشرية العاملة وعدم استقرارها المهني؛

- طغيان هاجس الربح في أوساط العديد من المستثمرين في هذا المجال؛

- غياب نظام أساسي للأطر العاملة في هذا الطور التربوي؛

- ضعف جودة الخدمات المقدمة في أكثر المؤسسات العاملة بالتعليم الأولي؛

- تمويل غير منظم للقطاع (عشوائي).

توصيات من أجل تعميم تعليم أولي لبناء أساس المدرسة المغربية الجديدة

يوصي الرأي بعمم التعليم إلزامي ومتدرج لتعليم أولي مجاني وذي جودة، أساسه منظور تربوي مُجدد، وينبني على ثلاث مكونات رئيسة: مؤسساتية، وبيداغوجية، وتنظيمية. تعليم أولي جوهره تربية قبل مدرسيّة تجعل الطفل فاعلا في الأنشطة التربوية والتعلمية وليس مجرد مستهلك لها. يركز فيه المربّي(ة) مجهود عمله على الجوانب الأساسية الثلاثة التالية: التربية، والتنشئة، والوقاية. يستلزم تطبيق هذا المنظور إحداث قطائع نوعية، على أن يتم استكمالها كلية في أفق العشر سنوات المقبلة.





ملتقى شارع علال الفاسي وشارع الميلية

ص.ب 6535، الرباط - المعاهد

Angle avenues AL MELIA et ALLAL EL FASSI

BP6335, Rabat - instituts

Tél : + (212) (0) 537 77 44 25

Fax : + (212) (0) 537 77 46 12

www.csefrs.ma

